

Утверждена Постановлением
Администрации МО
«Курумканский район»
№375 от 01.07.2014 г.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Развитие и стимулирование инвестиционной деятельности и
привлечения инвестиций в МО «Курумканский район»

С.Курумкан
2014 г.

ПАСПОРТ

муниципальной программы
«Развитие и стимулирование инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в МО «Курумканский район»

Наименование	«Развитие и стимулирование инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в МО «Курумканский район» (далее - «Программа»)
Заказчик программы	Администрация МО «Курумканский район»
Основные разработчики и исполнители	Управление экономического развития, имущественных и земельных отношений Администрации МО «Курумканский район» НО «Фонд поддержки малого предпринимательства Курумканского района»
Цели и задачи программы	Цель: Улучшение инвестиционного климата в районе. Привлечение в муниципальное образование «Курумканский район» новых инвестиций, создание новых рабочих мест, улучшение благосостояния жителей района и социально-экономических условий предпринимательской деятельности. Повышение эффективности использования инвестиций. Задачи: создание механизмов, обеспечивающих формирование инвестиционной инфраструктуры и развития инвестиционного потенциала района.
Целевые индикаторы и показатели программы	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения; Объем отгрузки продукции и оказанных услуг на душу населения; Создание новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов.
Сроки реализации	2014-2017 годы
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение в соответствии с программой социально-экономического развития Курумканского района: объема инвестиций, необходимых для реализации инвестиционных проектов и программ в приоритетных отраслях экономики района; создание дополнительных рабочих мест.

I. Общие положения

Нормативной правовой базой для разработки программы является:

- Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.02.1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

Закон Республики Бурятия от 08.05.2009 года №868-ІУ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия»;

- Закон Республики Бурятия от 14.03.2011 года №1907-ІV «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011 - 2015 годы»;

- Закон Республики Бурятия от 14.03.2011 года №1903-ІV «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года»;

- Постановление Правительства РБ от 07.02.2014 года №39 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Республики Бурятия на период до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства РБ от 07.04.2014 года №178-р «Об утверждении комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления в Республике Бурятия к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала»;

- Решение сессии Районного совета депутатов МО «Курумканский район» от 03 марта 2011 года №XVIII-4 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Курумканский район» на 2011-2015 годы».

Понятия, используемые в Программе:

1) инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

2) инвестиционная деятельность вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

3) инвесторы - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование. Инвесторами могут быть физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие свою деятельность с учетом установленных федеральным законодательством запретов и ограничений;

4) инвестиционный проект обоснование экономической целесообразности, объема и сроков вложения инвестиций, описание практических действий по их осуществлению, а также совокупность

документации, представляющей собой технико-экономическое, финансовое и правовое обоснование осуществления инвестиционной деятельности;

5) инвестиционная привлекательность совокупность различных объективных возможностей и ограничений, обуславливающих интенсивность привлечения инвестиций в район;

6) инвестиционный потенциал - качественная характеристика, учитывающая основные экономические показатели в виде суммы объективных предпосылок для привлечения инвестиций и зависящая как от наличия и разнообразия сфер объектов инвестирования, так и от уровня экономического развития района;

7) инвестиционный риск вероятность возникновения финансовых потерь в результате непредвиденных заранее обстоятельств, изменения конъюнктуры и других объективных причин.

II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В современных условиях развитие муниципального образования «Курумканский район» зависит от полноты использования его экономического потенциала. Активизация инвестиционной деятельности способствует подъёму и дальнейшему развитию экономики. Инвестиции являются важнейшим средством структурного преобразования социального и производственного потенциала района, поскольку благодаря инвестиционным вложениям развиваются производство и сфера услуг, активизируется строительство, расширяется ассортимент продукции, работ, создаются новые рабочие места, обустриваются территории, пополняются налоговые поступления в бюджеты различных уровней, которые в дальнейшем направляются на решение социальных проблем и т.д. В то же время дефицит инвестиционных ресурсов остается одной из главных проблем муниципалитета. Как правило, инвестиционные ресурсы направляются в те отрасли, которые располагают условиями для производства конкурентной продукции, имеют меньшие риски и при прочих равных условиях более развитую производственную инфраструктуру. В связи с этим, одной из главнейших задач, стоящих перед администрациями района и поселений является создание на территории района благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и деловой активности всех субъектов хозяйственной деятельности, особенно представителей малого и среднего бизнеса. Курумканский район, прежде всего, обладает существенным потенциалом для увеличения производства сельскохозяйственных культур, развития мясного и молочного животноводства. Значительный потенциал имеется также для развития овощеводства открытого и закрытого грунта, производства экологически чистой или органической продукции. Реализация имеющегося потенциала возможна лишь на основе технического перевооружения сельскохозяйственной отрасли, ускоренного внедрения малозатратных ресурсосберегающих технологий, создания необходимой инфраструктуры для высокорентабельного хозяйствования, специализации и кооперации предприятий. Это обеспечит создание новых высокотехнологичных производств, приток в сельскохозяйственную отрасль района крупных инвестиций и квалифицированных специалистов, высокую занятость

сельского населения, сократит его отток. Необходима существенная реорганизация и модернизация агропромышленного комплекса, создание производственных кластеров, включающих наряду с производством сельскохозяйственной продукции предприятия по ее хранению, переработке и выпуску конкурентоспособной продукции. Необходимо также создать собственные торговые и сбытовые сети, в том числе за пределами района, создание межрайонных сетей, и структуры, объединяющие финансовые, научные и информационные ресурсы.

В районе все еще стоит проблема полного обеспечения молодых семей жильем, недостаточности свободных мест в детских дошкольных учреждениях. Требуется решения проблема благоустройства населенных пунктов района.

В Курумканском районе определены приоритетные направления для привлечения инвестиций: развитие животноводства и овощеводства и предприятий по переработке продукции этих отраслей, создание производств строительных материалов, развитие глубокой переработки древесины, в том числе по переработки лиственницы сибирской, развитие оздоровительного, сельского, событийного, экологического и познавательного туризма. Кроме того, создан Фонд поддержки малого предпринимательства для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства, сформированы инвестиционные площадки для реализации проектов в сельском хозяйстве и туризме, которые были представлены на инвестиционном портале Республики Бурятия, дорабатывается инвестиционный паспорт.

Проводится определенная работа с потенциальными инвесторами, всем потенциальным инвесторам оказывается консультационная, информационная, правовая, сопроводительная поддержка. Таким образом, фактически созданы максимально комфортные условия для входа инвесторов и реализации инвестиционных проектов на территории района. То есть, практика работы по привлечению инвестиций имеет уже определенную систему инвестиционной привлекательности некоторых отраслей экономики и отдельных объектов. Результатом чего стало увеличение за последние пять лет, объема инвестиций в основной капитал более чем в 3 раза и его достижение за 2013 год уровня 618 млн. рублей, При чем, уровень внебюджетных инвестиций составил 545 млн. рублей или 88,2% в общей сумме инвестиций.

Вместе с этим, в связи с необходимостью дальнейшего социально-экономического развития и соответствия разработанному стандарту деятельности ОМСУ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Курумканском районе необходимо продолжить работу по приведению работы с потенциальными инвесторами в соответствии с современными требованиями. В муниципальном образовании «Курумканский район» налоговые и неналоговые источники доходов местного бюджета малы и не могут служить инвестиционными ресурсами, а привлекательность района еще не так высока в силу определенных объективных причин. Поэтому перед Администрацией МО «Курумканский район» и сельскими поселениями стоит задача привлечения новых внешних и внутренних внебюджетных инвестиций, прежде всего, в приоритетные отрасли экономики района: сельское хозяйство, пищевая промышленность, лесозаготовка и лесопереработка, туризм. Кроме того, необходимо работать над повышением уровня экономической и бюджетной эффективности инвестиций, повышением

экономической грамотности внутренних инвесторов из числа предпринимателей района.

Принятие данной Программы призвано способствовать вышеуказанным процессам, что повлечет дальнейшее развитие района, позволит обеспечить создание новых рабочих мест и существенно снизить миграционный отток населения.

III. Основные цели и задачи Программы

В настоящее время внимание органов государственной и муниципальной власти направлено на оживление инвестиционных процессов в экономике. Курумканский район, как субъект социально-экономической деятельности, крайне нуждается в проведении последовательной инвестиционной политики, капитальных вложениях. Именно район несет основное бремя всех социальных, экономических, экологических и организационных забот, являющихся неотъемлемой частью жизни муниципального образования на своей территории. Всё это требует больших финансовых затрат районного бюджета. Успех стратегии развития муниципального образования во многом зависит от последовательной имиджевой политики органов местного самоуправления, как района, так и сельских поселений. Для привлечения же инвестиций в экономику района необходима программа развития и стимулирования инвестиционной деятельности в районе и привлечение новых инвестиций.

Основной целью программы является выработка комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в районе, привлечение внешних и внутренних инвестиций в экономику, создание рабочих мест, улучшение благосостояния жителей и условий предпринимательской деятельности.

Поставленная цель может быть реализована на основе последовательной политики, направленной на стимулирование инвестиционной активности в районе, рост инвестиционной привлекательности района для предприятий и граждан по вложению имеющихся инвестиционных ресурсов в экономику района, создание условий для эффективного использования частных инвестиций. Для достижения этой цели в Курумканском районе есть определенные условия;

- по территории района проходит автомобильная дорога регионального значения, с перспективой при продолжении ее строительства, выхода продукции, производимой на территории района на рынки Северобайкальского, Муйского муниципальных районов, города Северобайкальск и север Иркутской области;
- наличие трудовых ресурсов и возможность подготовки кадров рабочих специальностей;
- индивидуальный подход по каждому инвестиционному проекту;
- политическая стабильность в районе, оказание административной поддержки инвесторам;
- сопровождение инвестиционных проектов на всех этапах реализации;
- развитая банковско-финансовая инфраструктура: дополнительный офис Сбербанка России, филиал Россельхозбанка, дополнительный офис «Росбанка», кредитные и потребительские кооперативы.

Необходимо также решить следующие задачи:

- активизировать поиск и наладить взаимодействие с потенциальными инвесторами;
- осуществить работу по вовлечению в процесс диверсификации бизнеса организаций и предпринимателей района;
- содействовать предприятиям, организациям и предпринимателям района в привлечении дополнительных инвестиций, кредитных ресурсов на реализацию новых проектов;
- сформировать новые земельные участки под инвестиционные площадки;
- осуществлять тесное взаимодействие с Правительством Республики Бурятия и органами исполнительной власти в части включения строительства инфраструктурных объектов в государственные программы; совершенствовать нормативно-правовое, организационное и информационное обеспечение инвестиционной деятельности;
- на постоянной основе участвовать в презентации инвестиционного потенциала района, проводить своевременную актуализацию данных по инвестиционной деятельности на территории района на официальном сайте Администрации МО «Курумканский район» и Инвестиционном портале Республики Бурятия.

IV. Перечень программных мероприятий

Формирование мероприятий Программы осуществляется исходя из ее задач и фактического уровня развития района.

Решение поставленных задач предполагает проведение ряда мероприятий.

Основные мероприятия Программы сгруппированы по следующим разделам:

1. совершенствование нормативно-правовой базы.
2. поддержка инвестиционных проектов, сопровождение инвестиционных проектов по принципу «единого окна».
3. развитие инвестиционной деятельности.
 - 3.1. стимулирование и содействие развитию предприятий, организаций и предпринимателей, расположенных на территории муниципального образования «Курумканский район».
 - 3.2. информационное обеспечение инвестиционного процесса.
 - 3.3. кадровое обеспечение инвестиционного процесса.
 - 3.4. инвентаризация земельных участков и объектов, находящихся на территории района независимо от форм собственности.
4. продвижение имиджа района, в том числе участие в выставочно-ярмарочной деятельности.

1. Совершенствование нормативно-правовой базы

В этой связи необходимо обеспечение развития последовательной инвестиционной политики за счет принятия нормативных актов, определяющих

создание благоприятного инвестиционного климата, отвечающего всем современным стандартам. В районе должна быть создана современная и прогрессивная модель инвестиционной политики, подкрепленная максимальным набором побудительных механизмов для инвестора, который будет закреплён в соответствующих документах.

В рамках реализации данной программы уже разработан Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории муниципального образования «Курумканский район», который регулирует вопросы определения порядка рассмотрения инвестиционных проектов, оказания административной поддержки инвесторам.

Необходимо разработать ряд нормативных правовых актов по следующим направлениям:

- установление налоговых льгот,
- регулирование внешнеэкономической деятельности района и др.

2. Поддержка инвестиционных проектов

Основные формы поддержки инвестиционной деятельности отражены в постановлении главы МО «Курумканский район» от 18.01.2013 года №10 «Об утверждении Муниципальной целевой программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства МО «Курумканский район» на 2013-2017 годы».

3. Развитие инвестиционной деятельности.

3.1. Стимулирование и содействие развитию предприятий, организаций и предпринимателей, расположенных на территории муниципального образования «Курумканский район».

Содействие развитию предприятий, организаций и предпринимателей, расположенных на территории муниципального образования «Курумканский район», подразумевает под собой создание условий для повышения их конкурентоспособности, продвижения их новых и реализуемых инвестиционных проектов, создание системы внутрирайонной кооперации. В связи с этим, первоочередной задачей является оказание максимально возможного содействия в оказании государственной поддержки, предоставлении земельных участков и неиспользуемого муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством, оказания содействия в вопросах технологического подключения к инженерным коммуникациям и так далее.

3.2. Информационное обеспечение инвестиционного процесса

Это направление включает в себя создание ряда баз данных и обеспечение доступа инвестора к ним. В первую очередь это база данных по инвестиционным предложениям Курумканского района, далее реестр свободного муниципального имущества для обеспечения доступа инвесторов к имущественным ресурсам.

3.3. Инвентаризация земельных участков и объектов, находящихся на территории района независимо от форм собственности.

- проведение работы по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, формирование перечня свободных земель;

- оформление наиболее привлекательных участков в собственность района для упрощения процесса передачи земель инвестору для реализации проекта;
- формирование перечня объектов недвижимости по приоритетным направлениям развития района.

4. Продвижение имиджа района, в том числе участие в выставочно-ярмарочной деятельности.

Необходимо разработать стратегию формирования имиджа района как открытого, прогрессивного и успешного. Необходимо определить основные точки роста экономики района и сконцентрировать на них внимание общественности. Целесообразно освещать конкретные шаги, направленные на улучшение экономической и политической ситуации, а в особенности положительные результаты, которые они оказали. Важно освещать реализацию крупных инвестиционных проектов, достижения в спорте, культуре и искусстве, рассказывать об общественно-значимых мероприятиях с целью формирования положительного отношения жителей к своему району. Следующим элементом маркетинга района является выставочная деятельность. Его важность заключается в том, что он ориентирован на определенный целевой сегмент. Эффект от участия в выставках и ярмарках двойной. Во-первых, это возможность представить потенциал района в целом и конкретных предприятий перед определенной целевой аудиторией, что позволит установить контакты, найти партнеров и заключить договора. Во-вторых, это мероприятия, позволяющие сформировать благоприятный имидж района. В настоящее время проводится достаточно большое количество выставок и участие во всех них возможно нецелесообразно, поэтому необходимо определить точки роста экономики и сконцентрировать основные усилия именно в этих направлениях. Наибольший эффект может быть получен от выставок, ярмарок и форумов, проводимых на территории района, так как предоставляется возможность более широко и наглядно представить свой район, сконцентрировать основное внимание на его проблемах или, наоборот, успехах.

Доведение информации непосредственно до целевой аудитории является очень важным этапом в формировании имиджа. Оно должно осуществляться по максимально возможным информационным каналам: Интернет, средства массовой информации, издание презентационных материалов и др.

V. Механизм реализации Программы

Функции рабочего органа по реализации Программы возлагаются на Управление экономического развития, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Курумканский район» и НО «Фонд поддержки малого предпринимательства Курумканского района». Исполнители Программы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий.

VI. Критерии выполнения Программы

Для достижения поставленной цели необходимо достижение следующих индикаторов.

Основные целевые индикаторы

Таблица 1

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	Тыс.руб.	30,3	29,0	25,0	25,7
2	Объем отгрузки продукции и оказанных услуг на душу населения	Тыс.руб.	59,0	56,4	65,5	66,8
3	Создание новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов	Ед.	143	140	136	140

VII. Контроль за ходом реализации Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется руководителем Администрации муниципального образования «Курумканский район» по экономическим вопросам. Для обеспечения контроля за ходом реализации Программы исполнители Программы предоставляют Главе и руководителю Администрации муниципального образования «Курумканский район» информацию о выполнении мероприятий Программы, содержащую анализы результатов, а также причины недостатков и нерешенных проблем.

VIII. Оценка результатов реализации Программы

Программа направлена на повышение инвестиционной привлекательности, стимулирование процесса привлечения инвестиций, создание благоприятного инвестиционного климата в Курумканском районе. Реализация целей Программы позволит обеспечить качественное улучшение инвестиционного климата района посредством:

- проведения последовательной имиджевой политики, направленной на создание у потенциальных инвесторов образа района как места, привлекательного для размещения инвестиций;
- создания «визитной карточки» Курумканского района - инструмента по формированию высокого имиджа для российского и регионального инвестиционного сообщества, эффективное взаимодействие субъектов рынка инвестиций и органов местного самоуправления;
- повышение стимула хозяйствующих субъектов к легализации бизнеса;
- реализация инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Курумканский район»;
- активное участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, межрегиональных и республиканских инвестиционных форумах.

IX. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Эффективность реализации Муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных таблице 1 (Основные целевые индикаторы) настоящей муниципальной программы, исходя из соответствия текущих значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями.

2. Оценка эффективности реализации Муниципальной программы по целям (задачам) настоящей Муниципальной программы определяется по формуле:

$$E_i = \frac{Tfi}{Tni} \times 100\%$$

где:

$$Tfi$$

E_i - эффективность реализации i -й цели (задачи) Муниципальной программы (процентов);

Tfi - фактический показатель (индикатор), отражающий реализацию i -й цели (задачи) Муниципальной программы, достигнутый в ходе ее реализации;

Tni - целевой показатель (индикатор), отражающий реализацию i -й цели (задачи), предусмотренный Муниципальной программой.

3. Оценка эффективности реализации Муниципальной программы определяется по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n} \times 100\%$$

где:

$$n$$

E - эффективность реализации Муниципальной программы (процентов);

n - количество показателей (индикаторов) Муниципальной программы.

4. По итогам проведения оценки эффективности реализации Муниципальной программы дается качественная оценка эффективности реализации Муниципальной программы:

Наименование показателя	Значение показателя	Качественная оценка муниципальной программы
Эффективность реализации Муниципальной программы (E)	$E > 100,0$	Высокоэффективная
	$70,0 < E < 100,0$	Уровень эффективности средний
	$50,0 < E < 70,0$	Уровень эффективности низкий
	$E < 50,0$	Неэффективная

